

Izvješće o provedenom prethodnom savjetovanju sa zainteresiranim gospodarskim subjektima

47/2025 - Izgradnja Nove luke Korčula – luka Polaćište

Podaci o naručitelju

Naziv: **Županijska lučka uprava Korčula**

Nacionalni reg. broj: **11940092232**

Adresa: **Trg kralja Tomislava 1, 20260 Korčula, Hrvatska**

Podaci o postupku nabave

Naziv postupka nabave: **Izgradnja Nove luke Korčula – luka Polaćište**

Evidencijski broj nabave: **47/2025**

Vrsta postupka javne nabave: **Otvoreni postupak**

Procijenjena vrijednost nabave: **16.373.376,80 EUR**

Podaci o provedenom prethodnom savjetovanju

Datum početka prethodnog savjetovanja: **12.08.2025**

Datum završetka prethodnog savjetovanja: **18.08.2025**

Tijekom savjetovanja naručitelj nije održao sastanak sa zainteresiranim gospodarskim subjektima.

Tijekom savjetovanja naručitelj je zaprimio sljedeće primjedbe i prijedloge zainteresiranih gospodarskih subjekata:

1. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Tehničke specifikacije predmeta
- Drugi

Poštovani,

Objavili ste savjetovanje za Izgradnju Nove luke Korčula – luka Polaćište unutar kojeg se ne nalazi nikakva projektna dokumentacija. Kod tehničkih specifikacija je navedeno da su one dio

troškovnika.

S obzirom da je u Sporazumu jasno navedeno da nacrti i projektna dokumentacija imaju prednost ispred Ugovornog troškovnika potrebno je dostaviti svu postojeću projektnu dokumentaciju kao i dokumentaciju izvedenog stanja pošto je dio radova već prethodno izveden.

1.1. Odgovor naručitelja

Ne prihvaća se

1.2. Obrazloženje

U objavljenoj Dokumentaciji o nabavi, u zasebnom dokumentu naziva "Detaljni podaci u posebnom dokumentu koji čini sastavni dio ove DoN" je objavljen popis cjelovite projektne dokumentacije a na stranici 5. istog dokumenta priložena je poveznica (link) na kojoj je, za preuzimanje, dostupna cjelovita projektna dokumentacija.

Poveznica (Link) je provjerom utvrđen aktivnim te je preuzimanje cjelovite dokumentacije potrebne za izradu ponude dostupno svim zainteresiranim gospodarskim subjektima, opreza radi i u ovom odgovoru u nastavku prilažemo poveznice.

<https://drive.google.com/drive/folders/1F0OjxNtdtLlIrE2qipZHzFT1dV6-K8sL>

<https://vctrino.nira.app/a/4M3anOhwSKSdCU66FNE3nA>

2. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Tehničke specifikacije predmeta
- Drugi

Poštovani,

Unutar dostavljene dokumentacije Naručitelj se nije referirao na stvarni presjek stanja, projekt se preuzima nakon raskida ugovora s drugim izvođačem, stoga je utvrđivanje stvarno izvedenog stanja iznimno važno za određivanje cijene po modelu ključ u ruke.

Nužno je dati na uvid okončanu situaciju/ situaciju po raskidu ugovora ili pak neosporni nacrt iste ili pak neosporni presjek radova koji je kvalitativno priznat od strane naručitelja / nadzorne službe jer u protivnom na koji način natjecatelj može preuzeti rizik, a bez mogućnosti utvrđivanja točnog kvalitativnog presjeka. Istina je da zainteresirani subjekt može doći i pobrojati izvedeni broj pilota, ali moguće je da Naručitelj posjeduje informacije da određeni nisu izvedeni u skladu sa projektnom dokumentacijom. Time se ostavlja značajan prostor za nesigurnost kalkulacije.

Zaključno potrebno je dostaviti svu dostupnu dokumentaciju izvedenog stanja.

2.1. Odgovor naručitelja

Ne prihvaća se

2.2. Obrazloženje

U objavljeno Dokumentaciji o nabavi, u zasebnom dokumentu naziva "Detaljni podaci u posebnom dokumentu koji čini sastavni dio ove DoN" je objavljen popis cjelovite projektne dokumentacije a na stranici 5. istog dokumenta priložena je poveznica (link) na kojoj je, za preuzimanje, dostupna cjelovita projektna dokumentacija.

Poveznica (Link) je provjerom utvrđen aktivnim te je preuzimanje cjelovite dokumentacije potrebne za izradu ponude dostupno svim zainteresiranim gospodarskim subjektima, opreza radi i u ovom odgovoru u nastavku prilažemo poveznice.

<https://drive.google.com/drive/folders/1F0OjxNtdtLlIrE2qjpZHzFT1dV6-K8sL>

<https://vectrino.nira.app/a/4M3anOhwSKSdCU66FNE3nA>

3. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Opis predmeta nabave

Naručitelj definira način obračuna "ključ u ruke" koji je za ovaj projekt gospodarski potpuno neispravan osobito iz razloga prethodnog raskida ugovora s nejasnim presjekom izvedenog stanja. Ukoliko naručitelj posjeduje dokaze kvalitete izvedenih radova, sva ispitivanja te batimetrijske snimke na ovaj način otežava uvjete natjecanja s navedenim modelom jer upućuju natjecatelje da sve to treba dodatno provjeriti, izračunati i ukalkulirati u iznos. Osobito je nemoguće definirati cijenu "ključ u ruke" s obzirom da Naručitelj nije dao nikakvu projektnu dokumentaciju kao ni dokumentaciju izvedenog stanja na raspolaganje. Gospodarski subjekti dakle nemaju nikakvu mogućnost odrediti stvarno potrebne količine radova za izvedbu luke.

Prema prethodno navedenom traži se od Naručitelja da način obračuna iz "ključ u ruke" izmjeni u obračun prema stvarno izvedenim količinama.

3.1. Odgovor naručitelja

Ne prihvaća se

3.2. Obrazloženje

U objavljeno Dokumentaciji o nabavi, u zasebnom dokumentu naziva "Detaljni podaci u posebnom dokumentu koji čini sastavni dio ove DoN" je objavljen popis cjelovite projektne dokumentacije a

na stranici 5. istog dokumenta priložena je poveznica (link) na kojoj je, za preuzimanje, dostupna cjelovita projektna dokumentacija.

Poveznica (Link) je provjerom utvrđen aktivnim te je preuzimanje cjelovite dokumentacije potrebne za izradu ponude dostupno svim zainteresiranim gospodarskim subjektima, opreza radi i u ovom odgovoru u nastavku prilažemo poveznice.

<https://drive.google.com/drive/folders/1F0OjxNtdtLlIrE2qjpZHzFT1dV6-K8sL>

<https://vectrino.nira.app/a/4M3anOhwSKSdCU66FNE3nA>

Naručitelj ostaje pri načinu obračuna radova po principu „ključ u ruke“, jer objavljena dokumentacija (glavni projekt, izvedbeni projekt, fotogalerija gradilišta, geodetsko-hidrografski snimak zatečenog stanja, 3D digitalni snimak-iznad i ispod mora, izvještaji kontrolnih ispitivanja, troškovnik, elaborati, studije i sl.) daje sve potrebne elemente za izračun jediničnih cijena i formiranje ukupne ponudbene cijene te iskusni izvoditelj ima dovoljno informacija i podataka koji su potrebni za izradu kvalitetne ponude i preuzimanje ugovorne obveze. 3D snimanje luke Polačište izvedeno je u cilju izrade digitalnog blizanca – iznad i ispod mora, a digitalni blizanc omogućava realan uvid u elemente zidova, nasipa, školjere, pilota i ostalih elemenata, a u cilju što kvalitetnijeg i realnijeg prikaza morskog dna i izvedenih radova. Osim toga naručitelj omogućuje posjet lokaciji/gradilištu, a u cilju što boljeg upoznavanja sa zatečenim stanjem zainteresirani ponuditelj može prilikom posjeta gradilištu izvršiti i geodetsko hidrografska snimanja gradilišta ili druga mjerenja s time da je ista dužan prethodno prijaviti naručitelju.

Pozivamo sve zainteresirane gospodarske subjekte da prije podnošenja ponude preuzmu i detaljno prouče svu objavljenu dokumentaciju u EOJN RH, te preuzmu svu ostalu dokumentaciju dostupnu na poveznicama (linkovima), sve u cilju izrade što kvalitetnije ponude.

4. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Kriteriji za odabir ponude

Naručitelj je na novom postupku nabave radova na luci Polačište postavio još veći značaj specifičnog iskustva stručnjaka 1 kod bodovanja ponude naspram prvotnog natječaja "Radovi na izgradnji nove luke Korčula - luka Polačište" broj objave: 2021/S 0F2-0006418. Prvotno je specifično iskustvo nosilo sveukupno 40 bodova od 100, a sada nosi čak 50 bodova od 100 mogućih.

Kriteriji za odabir ponude vezani uz specifično iskustvo stručnjaka 1 podijeljeni su sada na još više podkriterija, od kojih su podkriterij 4, 5, 6 ostali isti kao kod prvog natječaja. S obzirom da su količine radova na koje se ti podkriteriji odnose značajno smanjene i na iskopima i pilotima i školjeri (pošto su većinski već izvedene, te više nisu sadržaj nabave u tom obimu) smatramo da su kriteriji prekomjerno strogo definirani.

Zatim kao novi podkriteriji unutar ocjene ponude definirani su:

Podkriterij 3:

Broj izvršenih projekata izgradnje i/ili dogradnje i/ili rekonstrukcije lukobrana, operativne obale, luke, dijela luke, trajektnih pristaništa, marina*, minimalne vrijednosti 1.300.000,00 EUR bez PDV-a, na kojima je stručnjak sudjelovao kao inženjer gradilišta i/ili glavni inženjer gradilišta i/ili voditelj radova, provedenih po FIDIC modelu ugovora ili jednakovrijednom ugovoru** s odredbom ključ u ruke.

Ovaj podkriterij je iznimno diskriminirajući s obzirom da se geotehnički projekti ne ugovaraju s odredbom "ključ u ruke" jer navedena odredba predstavlja izniman rizik i za naručitelja kao i za ponuditelja.

Podkriterij 1:

Poznavanje hrvatskog jezika u govoru i pismu razine B2.

Ovakav podkriterij je diskriminirajući, a osobito iz razloga što strane fizičke osobe prema članku 59. Zakona o poslovima i djelatnostima prostornog uređenja i gradnje koje imaju pravo u stranoj državi obavljati poslove inženjera gradilišta u Republici Hrvatskoj imaju pravo trajno obavljati te poslove u svojstvu ovlaštene osobe pod istim uvjetima kao inženjeri gradilišta, ako imaju stručne kvalifikacije potrebne za obavljanje tih poslova u skladu s posebnim zakonom kojim se uređuje priznavanje inozemnih stručnih kvalifikacija i drugim posebnim propisima. Navedenim se daje neopravdana prednost hrvatskim inženjerima, te se strani inženjeri imaju pravo žaliti SOLVIT-u.

Dakle, uz ostale prekomjerne kriterije u odnosu na stručnjaka a koje kriterije može zadovoljiti samo mali broj stručnjaka i izvan Republike Hrvatske, dodatno se poznavanjem hrvatskog jezika kao uvjeta sužava mogućnost sudjelovanja zapravo na samo jednog stručnjaka, čime ostaje upitna zakonitost takve dokumentacije o nabavi.

Zaključno traži se od Naručitelja da uskladi kriterije za odabir ponude sa predmetom nabave tako da budu razmjerni predmetu nabave i općenito smanji važnost specifičnog iskustva stručnjaka 1. Potom se traži da se ukine podkriterije 1 i 3 unutar kriterija za odabir ponude te da se smanji važnost (značaj) preostalih podkriterija a sve prema prethodno navedenom.

4.1. Odgovor naručitelja

Ne prihvaća se

4.2. Obrazloženje

Naručitelj je propisao kriterije za odabir u skladu s člankom 285. i 286. ZJN 2016. te je ovlašten odrediti kriterije za odabir ponude, vodeći se prirodom, opsegom i složenošću predmeta nabave. Imajući u vidu da se radi o tehnički i organizacijski iznimno zahtjevnim radovima, kao i činjenicu da je prethodni ugovor o izvođenju raskinut upravo zbog neadekvatne izvedbe i neispunjenja ugovornih obveza, Naručitelj je u ovom postupku propisao kriterije odabira ponude s ciljem osiguranja da odabrani gospodarski subjekt raspolaže stručnim kadrom s iskustvom u izvođenju usporedivih projekata.

Također, naručitelj smatra kako je stručnjak 1 (inž. gradilišta) iznimno važna osoba u realizaciji projekta i uspješna realizacija projekta u mnogome je ovisna o dosadašnjem iskustvu stručnjaka. Naime, dosadašnje iskustvo u primjeni ugovora po modelu „ključ u ruke“, tumačenju i razumijevanju FIDIC ugovora, ispravna i nedvosmislena komunikacija s drugim sudionicima u

projektu te iskustvo u izvođenju radova na najbitnijim elementima konstrukcije luke od presudne su važnosti za uspješnu i pravovremenu realizaciju projekta. Naručitelj je u dosadašnjoj realizaciji ovog projekta imao iznimno negativno iskustvo (nerazumijevanje u tumačenju i provedbi odredbi FIDIC ugovora, rješavanje sporova putem VRS, iznimno loše planiranje radova, naplata kazni za zakašnjenje, narušeni poslovni odnosi, raskid ugovora, naplata jamstva za uredno izvršenje ugovora i sl.) te se naručitelj želi osigurati da će odabrani ponuditelj imati stručni kadar kvalificiran za nastavak radova i uspješnu realizaciju projekta.

Nadalje netočna je tvrdnja da su „su količine radova na koje se ti podkriteriji odnose značajno smanjene i na iskopima i pilotima i školjeri (pošto su većinski već izvedene, te više nisu sadržaj nabave u tom obimu)“. Naručitelj upućuje zainteresirane ponuditelje da pažljivo prouče projektnu dokumentaciju/zatečeno stanje/troškovnik, prema kojima je još preostalo za izvesti: primarni sloj školjere - cca 13500m³, podmorski iskop u čvrstoj stijeni - cca 8700m³, piloti promjera 1508-6 kom.

Time Naručitelj postupi u skladu s načelom razmjernosti, jer kriteriji ne prelaze ono što je nužno da bi se jamčila kvalitetna i pravovremena realizacija ugovora. Također, Naručitelj postupi u skladu s načelom učinkovitosti i odgovornog gospodarenja javnim sredstvima, jer isključivo izbor izvođača s relevantnim iskustvom i dokazanim stručnim kapacitetima može spriječiti ponavljanje problema koji su već doveli do raskida prethodnog ugovora.

Stroži kriteriji stoga nisu diskriminatorni, nego predstavljaju legitimnu i zakonitu mjeru zaštite javnog interesa i sigurnosti provedbe projekta, pri čemu se svima koji ispunjavaju uvjete osigurava jednaka mogućnost sudjelovanja.

Naručitelj ističe kako se ovdje ne radi o minimalnim uvjetima (za koje se očekuje da ih gospodarski subjekt zadovolji) već o kriterijima odabira ponude koji za Naručitelja imaju dodatan značaj u smislu kvalitete ponude koja će značajno doprinijeti izvršenju ugovorom predviđenih aktivnosti i njegovoj uspješnosti što je u skladu s načelom ekonomičnog i učinkovitog korištenja fondova EU. Naručitelj skreće pozornost zainteresiranom gospodarskom subjektu kako za sudjelovanje u postupku javnog nadmetanja ne mora ostvariti sve bodove po svim kriterijima.

5. Primjedba i prijedlog gospodarskog subjekta

Odnosi se na:

- Kriteriji za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta

poštovani,

Tražimo da se unutar Kriterija za kvalitativni odabir gospodarskog subjekta točka 5.3.2. Tehnički stručnjaci ili tijela - izvođenje radova kod stručnjaka 1 - inženjer gradilišta isključi dio koji glasi:

"Projekt koji se nominira kao minimalan uvjet tehničke i stručne sposobnosti neće se bodovati kao kriterij odabira ponude."

S obzirom da je Naručitelj definirao iznimno stroge Kriterije za odabir ponude i dao neuobičajeno visoku važnost specifičnom iskustvu stručnjaka 1 smatramo da je iznimno važno dopustiti Gospodarskim subjektima da sa čitavim specifičnim iskustvom stručnjaka pokušaju zadovoljiti sve one silne podkriterije definirane kod bodovanja ponude.

Ovako koncipiranim Kriterijem za stručnjaka 1 unutar točke 5.3.2. bezrazložno se dodatno postrožuju već iznimno strogi Kriteriji za odabir ponude.

5.1. Odgovor naručitelja

Ne prihvaća se

5.2. Obrazloženje

Tehnička i stručna sposobnost predstavlja minimalnu razinu kvalificiranosti koju gospodarski subjekt mora ispuniti kako bi uopće mogao sudjelovati u postupku javne nabave. Njome se ne utvrđuje kvalitativna prednost pojedine ponude, već sposobnost subjekta da izvede predmet nabave u skladu sa zahtjevima naručitelja.

Sukladno članku 268. stavak 1. točka 8. ZJN 2016. Tehnička i stručna sposobnost gospodarskog subjekta, može se dokazivati sa stručnim kvalifikacijama rukovodećeg osoblja samo pod uvjetom da se oni ne ocjenjuju u okviru kriterija za odabir ponude.

Sukladno citiranoj odredbi ZJN 2016. stručna kvalifikacija kojom se dokazuje stručna sposobnost gospodarskog subjekta ne smije se koristiti kao kriteriji za odabir ponude.